

Studi di **federalismi**.it

Rivista di diritto pubblico italiano
comunitario e comparato

VOLUMI PUBBLICATI

- R. DICKMANN (a cura di), *L'inchiesta parlamentare nel diritto comparato*, 2009.
- B. CARAVITA (a cura di), *Le elezioni del Parlamento europeo del 2009*, 2009.
- A. FERRARA e G.M. SALERNO (a cura di), *Il «federalismo fiscale». Commento alla legge n. 42 del 2009*, 2010.

Il «federalismo fiscale»

Commento alla legge n. 42 del 2009

a cura di

Antonio Ferrara e Giulio M. Salerno



Jovene editore 2010

DIRITTI D'AUTORE RISERVATI

© *Copyright* 2010

ISBN 88-243-0000-0

JOVENE EDITORE

Via Mezzocannone 109

80134 NAPOLI - ITALIA

Tel. (+39) 081 552 10 19

Fax (+39) 081 552 06 87

web site: www.jovene.it

e-mail: info@jovene.it

I diritti di riproduzione e di adattamento anche parziale della presente opera (compresi i microfilm, i CD e le fotocopie) sono riservati per tutti i Paesi.

Le riproduzioni totali, o parziali che superino il 15% del volume, verranno perseguite in sede civile e in sede penale presso i produttori, i rivenditori, i distributori, nonché presso i singoli acquirenti, ai sensi della L. 18 agosto 2000 n. 248.

È consentita la fotocopiatura ad uso personale di non oltre il 15% del volume successivamente al versamento alla SIAE di un compenso pari a quanto previsto dall'art. 68, co. 4, L. 22 aprile 1941 n. 633.

Printed in Italy

Stampato in Italia

INDICE

| | | |
|--|----|----|
| BENIAMINO CARAVITA, <i>Presentazione</i> | p. | IX |
| ANTONIO FERRARA - GIULIO M. SALERNO, <i>Premessa</i> | » | XI |

UNO SGUARDO INTRODUTTIVO

| | | |
|--|---|---|
| CLAUDIO TUCCIARELLI, <i>Federalismo fiscale, ma non solo la legge n. 42 del 2009</i> | » | 3 |
|--|---|---|

COMMENTO ALLA LEGGE

CAPO I

CONTENUTI E REGOLE DI COORDINAMENTO FINANZIARIO

| | | |
|---|---|----|
| Articolo 1, commi 1-2 (<i>Alessandro Sterpa</i>) | » | 39 |
| Articolo 2, comma 1 (<i>Alessandro Sterpa</i>) | » | 46 |
| Articolo 2, comma 2 (<i>Luca Antonini - Matteo Barbero</i>) | » | 51 |
| Articolo 2, commi 3-7 (<i>Gianpaolo Fontana</i>) | » | 73 |
| Articolo 3 (<i>Beniamino Caravita</i>) | » | 82 |
| Articolo 4 (<i>Beniamino Caravita</i>) | » | 87 |
| Articolo 5 (<i>Gianpaolo Fontana</i>) | » | 90 |
| Articolo 6 (<i>Gianpaolo Fontana</i>) | » | 96 |

CAPO II

RAPPORTI FINANZIARI STATO-REGIONI

| | | |
|--|---|-----|
| Articolo 7 (<i>Enrico Buglione</i>) | » | 98 |
| Articolo 8 (<i>Enrico Buglione</i>) | » | 102 |
| Articolo 9 (<i>Enrico Buglione</i>) | » | 109 |
| Articolo 10 (<i>Enrico Buglione</i>) | » | 118 |

CAPO III

FINANZA DEGLI ENTI LOCALI

| | |
|---|--------|
| Articolo 11 (<i>Paolo Liberati</i>) | p. 122 |
| Articolo 12 (<i>Paolo Liberati</i>) | » 126 |
| Articolo 13 (<i>Paolo Liberati</i>) | » 130 |
| Articolo 14 (<i>Alessandro Sterpa</i>)..... | » 135 |

CAPO IV

FINANZIAMENTO
DELLE CITTÀ METROPOLITANE

| | |
|--|-------|
| Articolo 15 (<i>Antonio Ferrara</i>) | » 139 |
|--|-------|

CAPO V

INTERVENTI SPECIALI

| | |
|--|-------|
| Articolo 16 (<i>Giulio M. Salerno</i>) | » 141 |
|--|-------|

CAPO VI

COORDINAMENTO
DEI DIVERSI LIVELLI DI GOVERNO

| | |
|--|-------|
| Articolo 17 (<i>Enrico Buglione</i>) | » 146 |
| Articolo 18 (<i>Enrico Buglione</i>) | » 151 |

CAPO VII

PATRIMONIO DI REGIONI ED ENTI LOCALI

| | |
|--|-------|
| Articolo 19 (<i>Giulio M. Salerno</i>) | » 155 |
|--|-------|

CAPO VIII

NORME TRANSITORIE E FINALI

| | |
|---|-------|
| Articolo 20 (<i>Enrico Buglione</i>) | » 158 |
| Articolo 21 (<i>Paolo Liberati</i>) | » 163 |
| Articolo 22 (<i>Giulio M. Salerno</i>) | » 167 |
| Articolo 23 (<i>Antonio Ferrara</i>) | » 170 |
| Articolo 24 (<i>Beniamino Caravita</i>) | » 184 |
| Articolo 25 (<i>Pietro Selicato</i>) | » 193 |
| Articolo 26 (<i>Pietro Selicato</i>) | » 202 |

CAPO IX

OBIETTIVI DI PEREQUAZIONE E DI SOLIDARIETÀ
PER LE REGIONI A STATUTO SPECIALE
E PER LE PROVINCE AUTONOME
DI TRENTO E DI BOLZANO

| | |
|---|--------|
| Articolo 27 (<i>Alessandro Sterpa</i>)..... | p. 209 |
|---|--------|

CAPO X

SALVAGUARDIA FINANZIARIA ED ABROGAZIONI

| | |
|--|-------|
| Articolo 28 (<i>Giulio M. Salerno</i>) | » 214 |
| Articolo 29 (<i>Gianpaolo Fontana</i>) | » 219 |
| Notizie sugli Autori | » 223 |

PRESENTAZIONE

La collana di studi legati alla Rivista *federalismi.it* e all'Associazione «Osservatorio sui processi di governo e sul federalismo» prosegue con il terzo volume dedicato alla legge n. 42 del 2009 sul «federalismo fiscale».

Si tratta di uno dei più rilevanti testi di attuazione del Titolo V della Costituzione, così come riformato dalla legge costituzionale n. 3 del 2001, perché la legge interviene per porre le norme statali allo scopo – come rilevato dalla Corte costituzionale in questi anni – di implementare l'art. 119 della Costituzione e permettere l'esercizio della potestà normativa delle Regioni e degli enti locali relativamente all'autonomia finanziaria.

La legge sul «federalismo fiscale» pone anche la disciplina transitoria per l'attuazione dell'art. 114, comma terzo, Cost., relativamente a Roma Capitale, sia nella sua versione di Comune che di Città metropolitana Capitale; un tema, quest'ultimo, che ha visto il sottoscritto impegnato direttamente nella fase di dialogo istituzionale tra Governo, Comune di Roma, Provincia di Roma e Regione Lazio che ha preceduto l'adozione del testo.

In questi anni, la rivista *federalismi.it* si è occupata dei temi oggetto di questo volume cercando di coniugare, come ci piace ricordare, la serietà e la scientificità dei contributi con la rapidità e la tempestività permesse dalla rete, convinti che il dialogo, lo scambio e la continua reciproca apertura costituiscano l'unico modo per l'arricchimento individuale e collettivo all'interno delle democrazie contemporanee pluraliste.

L'adozione della legge n. 42/09 ha imposto un lavoro complessivo di analisi dell'impianto della legge e dei singoli articoli di testo, tale da mettere a disposizione degli operatori del diritto e delle istituzioni una guida critica alla lettura dell'articolato, per di più nella sua versione novellata di recente delle leggi n. 196/2009 e n. 25/2010, approvate dal Parlamento mentre si chiudeva questo lavoro.

Questo volume non è il primo commento alla legge n. 42/09, ma è il primo che analizza i singoli articoli nella sua versione aggiornata e lo fa con uno stile chiaro e puntuale, tale da permettere al lettore di entrare nella *ratio* della legge e nelle sue specifiche scelte, oltre che fornendo spunti per ulteriori approfondimenti.

Mi permetto di rivolgere un ringraziamento ai curatori del volume, Giulio M. Salerno e Antonio Ferrara, per aver colto l'importanza di un lavoro come questo su un atto così rilevante che costituirà il presupposto ed il riferimento per molti dei temi istituzionali e giuridici dei prossimi anni, sull'approfondimento dei quali l'Osservatorio e la Rivista cercheranno di continuare a dare un contributo, libero e qualificato, alla comunità scientifica e a quella istituzionale.

Beniamino Caravita