

Studi di **federalismi.it**

Rivista di diritto pubblico italiano
comunitario e comparato

VOLUMI PUBBLICATI

1. R. DICKMANN (a cura di), *L'inchiesta parlamentare nel diritto comparato*, 2009.
2. B. CARAVITA (a cura di), *Le elezioni del Parlamento europeo del 2009*, 2009.
3. A. FERRARA e G.M. SALERNO (a cura di), *Il «federalismo fiscale». Commento alla legge n. 42 del 2009*, 2010.
4. B. CARAVITA (a cura di), *La potestà regolamentare di Comuni e Province. L'attuazione dell'art. 117, comma 6, della Costituzione*, 2011.
5. B. CARAVITA (a cura di), *La giustizia costituzionale in trasformazione: la Corte costituzionale tra giudice dei diritti e giudice dei conflitti*, Atti del Convegno di Roma, Facoltà di Scienze politiche, Sociologia, Comunicazione, 11 luglio 2011, 2012.
6. F. FABRIZZI, *La Provincia. Analisi dell'ente locale più discusso*, 2012.

Federica Fabrizzi

La Provincia

Analisi dell'ente locale
più discusso



Jovene editore 2012

Comitato scientifico della collana «Studi federalismi.it»

Direttore della collana: Prof. Beniamino Caravita di Toritto

Coordinamento dell'area di diritto costituzionale: Prof. Nicolò Zanon

Coordinamento dell'area di diritto regionale: Prof. Giulio M. Salerno

Coordinamento dell'area del diritto costituzionale comparato: Prof. Tommaso E. Frosini

Coordinamento dell'area di diritto amministrativo: Prof. Maria Alessandra Sandulli

Coordinamento dell'area servizi alla persona: Prof. Anna Maria Poggi

Coordinatore dell'area di diritto dell'economia: Prof. Mario Libertini

Coordinatore dell'area di diritto comunitario: Prof. Gianmichele Roberti

Presidente del comitato scientifico: Prof. Sandro Staiano

Componenti: Prof. Luca Antonini; Prof. Mario Bertolissi; Prof. Paola Bilancia; Pres. Luigi Carbone; Cons. Francesco Caringella; Prof. Massimo Carli; Prof. Paolo Carnevale; Dott. Riccardo Carpino; Prof. Luisa Cassetti; Prof. Stefano Ceccanti; Prof. Marcello Cecchetti; Prof. Alfonso Celotto; Pres. Giuseppe Cogliandro; Prof. Pasquale Costanzo; Dott. Renzo Dickmann; Pres. Pasquale de Lise; Prof. Gisela Faerber; Dott. Antonio Ferrara; Prof. Gianmaria Flick; Prof. Enric Fossas; Prof. Tommaso Edoardo Frosini; Prof. Carlo Emanuele Gallo; Prof. Silvio Gambino; Prof. Stefano Grassi; Prof. Mario Libertini; Pres. Giuseppe Marziale; dott. Daniela Morgante; Prof. Roberto Nania; Avv. Stefano Nespor; Pres. Filippo Patroni Griffi; Prof. Angelo Maria Petroni; Prof. Andrea Piraino; Prof. Giovanni Pitruzzella; Prof. Anna Maria Poggi; Prof. Johanne Poirier; Prof. Margherita Raveraira; Prof. Gianmichele Roberti; Pres. Renato Rordorf; Prof. Antonio Ruggeri; Prof. Marco Ruotolo; Prof. Giulio M. Salerno; Prof. Maria Alessandra Sandulli; Pres. Sergio Santoro; Prof. Hans Peter Schneider; Prof. Pietro Selicato; Prof. Giovanni Serges; Pres. Giuseppe Severini; Prof. Massimo Siclari; Prof. Alan Tarr; Prof. Lorenza Violini; Prof. Mauro Volpi; Prof. Robert Williams; Prof. Nicolò Zanon.

Per l'inserimento nella collana è necessario il giudizio positivo di un Comitato di lettura scelto dal Direttore, dal Presidente del Comitato scientifico, dal Coordinatore dell'area.

Il presente volume è stato letto ed approvato dalla Commissione di lettura composta dai professori Anna Maria Poggi, Giulio M. Salerno, Sandro Staiano.

Diritti d'autore riservati - © Copyright 2012 - ISBN 978-88-243-2119-8

Jovene editore - Via Mezzocannone 109 - 80134 Napoli - Italia

Tel. (+39) 081 552 10 19 - Fax (+39) 081 552 06 87

web site: www.jovene.it e-mail: info@jovene.it

I diritti di riproduzione e di adattamento anche parziale della presente opera (compresi i microfilm, i CD e le fotocopie) sono riservati per tutti i Paesi. Le riproduzioni totali, o parziali che superino il 15% del volume, verranno perseguite in sede civile e in sede penale presso i produttori, i rivenditori, i distributori, nonché presso i singoli acquirenti, ai sensi della L. 18 agosto 2000 n. 248. È consentita la fotocopiatura ad uso personale di non oltre il 15% del volume successivamente al versamento alla SIAE di un compenso pari a quanto previsto dall'art. 68, co. 4, L. 22 aprile 1941 n. 633.

Printed in Italy Stampato in Italia

INDICE

INTRODUZIONE

LE PROVINCE IN ITALIA: INEFFICIENTI SÌ, ARTIFICIALI NO	p. 1
---	------

CAPITOLO PRIMO

STORIA ISTITUZIONALE DELL'ENTE PROVINCIA

1. L'influenza francese sulla legislazione del Regno di Sardegna »	19
2. Il <i>decreto Rattazzi</i>	» 22
3. Le proposte regionaliste di Minghetti e Farini	» 26
4. La <i>Legge per l'unificazione amministrativa del Regno d'Italia</i> del 1865	» 30
5. La continuità del modello amministrativo tra Destra e Sinistra storica	» 35
6. Il Testo Unico del 1889 e le riforme crispine	» 36
7. Giolitti e l'età d'oro del prefetto	» 40
8. Il ventennio fascista.....	» 42
8.1. Il Testo Unico del 1934	» 47
8.1.1. Gli organi e le funzioni	» 47
8.1.2. I controlli	» 50
9. Il periodo costituente	» 51
9.1. Le Commissioni del Ministero per la Costituente	» 52
9.2. La discussione nella Sottocommissione e in Assemblea Costituente	» 55

CAPITOLO SECONDO

LE PROVINCE NELLA REPUBBLICA: I TENTATIVI DI RIFORMA DAL 1948 ALLA L. COST. N. 3 DEL 2001

1. La continuità nella novità	» 63
2. L'affermazione della partitocrazia e i riflessi sull'assetto degli enti locali	» 67
3. 1960-1980: primi tentativi di riforma	» 69
3.1. La battaglia del Pri per l'abolizione delle province	» 70
3.2. La Commissione Bozzi	» 72
4. La legge 142/1990	» 74
5. La Commissione De Mita-Iotti	» 77

6. L'elezione diretta dei Sindaci e dei Presidenti di provincia	p. 81
7. Il Comitato Speroni	» 83
8. 1997: si afferma il principio di sussidiarietà	» 85
8.1. Le leggi Bassanini	» 86
8.2. La Commissione D'Alema	» 88
9. Dal TUEL alla riforma del Titolo V	» 96
10. Le province nel progetto di riforma costituzionale del 2005 ...	» 99

CAPITOLO TERZO
LA POLITICA E LE PROVINCE,
UN LEGAME IMPRESCINDIBILE

1. La provincia livello cruciale di organizzazione delle forze politiche	» 103
2. Nell'età liberale: la provincia «macchina elettorale»	» 105
3. Dal dopoguerra agli anni Novanta	» 111
4. Gli anni Novanta	» 114
4.1. L'elezione diretta del presidente della provincia	» 114
4.2. Nuovi partiti, stesso legame	» 116
5. Il ruolo della provincia nei sistemi elettorali	» 118
6. Province e comportamenti elettorali	» 120
7. Chi sono, da dove vengono (e dove vanno) i presidenti di provincia	» 122
7.1. La prassi del cumulo dei mandati e la pronuncia della Corte costituzionale	» 126

CAPITOLO QUARTO
LE PROVINCE
ESPRESSIONE DEL PRINCIPIO COSTITUZIONALE
DI AUTONOMIA

Premessa	» 129
1. Sul concetto di «autonomia»	» 130
1.1. L'art. 5, norma guida della Costituzione	» 134
1.2. Il Titolo V della Parte Seconda della Costituzione prima della riforma	» 143
1.2.1. Gli artt. 114 e 129 Cost.	» 143
1.2.2. L'art. 128 Cost.	» 147
1.2.3. L'art. 118 Cost.	» 151
1.2.4. L'art. 130 Cost.	» 153
1.3. Il Titolo V della Parte Seconda della Costituzione dopo la riforma	» 156

1.3.1. L'art. 114 Cost.	p. 156
1.3.2. L'art. 117, co. 2, lettera <i>p</i>) e l'art. 118, co. 2, Cost.: funzioni fondamentali, funzioni proprie, funzioni conferite	» 164
1.3.3. L'art. 117, co. 6, Cost.	» 168
1.3.4 L'art. 119 Cost.	» 171
1.3.5. L'art. 123, co. 4, Cost.: il CAL (rinvio) 1.3.6 Il terri- torio della provincia (art. 133 Cost.)	» 177
1.3.6 Il territorio della provincia (art. 133 Cost.)	» 181
1.4. Le garanzie costituzionali	» 187

CAPITOLO QUINTO

COSA FANNO LE PROVINCE

LA NORMATIVA STATALE E REGIONALE

1. La legislazione statale prima della legge 214/2011	» 195
2. Il quadro regionale	» 203
2.1. Il conferimento di funzioni	» 205
2.2. Le norme che dettano principi del sistema amministra- tivo	» 209
2.3. La partecipazione degli enti locali ai processi decisionali delle Regioni	» 212
3. Gli enti strumentali, doppiati delle Province	» 217
4. Alla (vana) ricerca della dimensione ottimale	» 220
4.1. La legge n. 183/89 ed i bacini idrografici	» 220
4.2. Gli A.T.O. acqua e rifiuti	» 222
4.3. I Consorzi di bonifica	» 227
5. Parola d'ordine: contenere la spesa pubblica	» 229
6. L'art. 23 del decreto-legge 201/2011	» 232
CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE	» 239
APPENDICE	» 243
BIBLIOGRAFIA	» 247