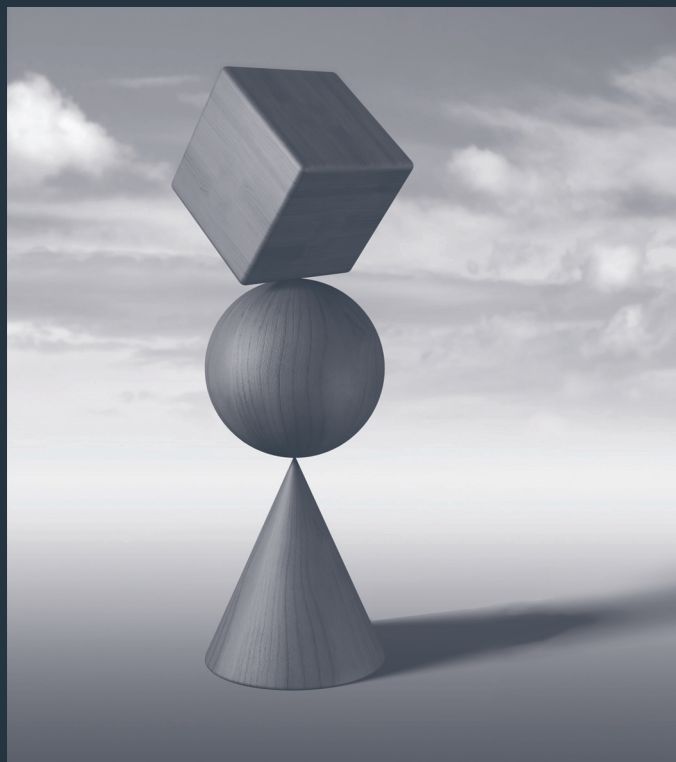


Studi di **federalismi.it**

Rivista di diritto pubblico italiano
comunitario e comparato

Giuliana Giuseppina Carboni

Federalismo fiscale comparato



 Jovene 2013

Studi di **federalismi**.it

Rivista di diritto pubblico italiano
comunitario e comparato

VOLUMI PUBBLICATI

1. R. DICKMANN (a cura di), *L'inchiesta parlamentare nel diritto comparato*, 2009.
2. B. CARAVITA (a cura di), *Le elezioni del Parlamento europeo del 2009*, 2009.
3. A. FERRARA e G.M. SALERNO (a cura di), *Il «federalismo fiscale». Commento alla legge n. 42 del 2009*, 2010.
4. B. CARAVITA (a cura di), *La potestà regolamentare di Comuni e Province. L'attuazione dell'art. 117, comma 6, della Costituzione*, 2011.
5. B. CARAVITA (a cura di), *La giustizia costituzionale in trasformazione: la Corte costituzionale tra giudice dei diritti e giudice dei conflitti*, Atti del Convegno di Roma, Facoltà di Scienze politiche, Sociologia, Comunicazione, 11 luglio 2011, 2012.
6. F. FABRIZZI, *La Provincia. Analisi dell'ente locale più discusso*, 2012.
7. B. CARAVITA, *Trasformazioni costituzionali nel federalizing process europeo*, 2012.
8. A. STERPA, *L'ordinamento di Roma capitale*, 2012.
9. B. CARAVITA (a cura di), *Gli organi di garanzia delle magistrature. Profili istituzionali del governo autonomo del potere giudiziario*, 2013.
10. G.G. CARBONI, *Federalismo fiscale comparato*, 2013.

Giuliana Giuseppina Carboni

Federalismo fiscale comparato



Jovene editore 2013

Comitato scientifico della collana «Studi federalismi.it»

Direttore della collana: Prof. Beniamino Caravita di Toritto

Coordinamento dell'area di diritto costituzionale: Prof. Nicolò Zanon

Coordinamento dell'area di diritto regionale: Prof. Giulio M. Salerno

Coordinamento dell'area del diritto costituzionale comparato: Prof. Tommaso E. Frosini

Coordinamento dell'area di diritto amministrativo: Prof. Maria Alessandra Sandulli

Coordinamento dell'area servizi alla persona: Prof. Anna Maria Poggi

Coordinatore dell'area di diritto dell'economia: Prof. Mario Libertini

Coordinatore dell'area di diritto comunitario: Prof. Giannichele Roberti

Presidente del comitato scientifico: Prof. Sandro Staiano

Componenti: Prof. Luca Antonini; Prof. Mario Bertolissi; Prof. Paola Bilancia; Pres. Luigi Carbone; Cons. Francesco Caringella; Prof. Massimo Carli; Prof. Paolo Carnevale; Dott. Riccardo Carpino; Prof. Luisa Cassetti; Prof. Stefano Ceccanti; Prof. Marcello Cecchetti; Prof. Alfonso Celotto; Pres. Giuseppe Cogliandro; Prof. Pasquale Costanzo; Dott. Renzo Dickmann; Pres. Pasquale de Lise; Prof. Gisela Faerber; Dott. Antonio Ferrara; Prof. Gianmaria Flick; Prof. Enric Fossas; Prof. Tommaso Edoardo Frosini; Prof. Carlo Emanuele Gallo; Prof. Silvio Gambino; Prof. Stefano Grassi; Prof. Mario Libertini; Pres. Giuseppe Marziale; Dott. Daniela Morgante; Prof. Roberto Nania; Avv. Stefano Nespor; Pres. Filippo Patroni Griffi; Prof. Angelo Maria Petroni; Prof. Andrea Piraino; Prof. Giovanni Pitruzzella; Prof. Anna Maria Poggi; Prof. Johanne Poirier; Prof. Margherita Raveraira; Prof. Giannichele Roberti; Pres. Renato Rordorf; Prof. Antonio Ruggeri; Prof. Marco Ruotolo; Prof. Giulio M. Salerno; Prof. Maria Alessandra Sandulli; Pres. Sergio Santoro; Prof. Hans Peter Schneider; Prof. Pietro Selicato; Prof. Giovanni Serges; Pres. Giuseppe Severini; Prof. Massimo Siclari; Prof. Alan Tarr; Prof. Lorenza Violini; Prof. Mauro Volpi; Prof. Robert Williams; Prof. Nicolò Zanon.

Per l'inserimento nella collana è necessario il giudizio positivo di un Comitato di lettura scelto dal Direttore, dal Presidente del Comitato scientifico, dal Coordinatore dell'area.

Il presente volume è stato letto ed approvato dalla Commissione di lettura composta dai professori Giulio M. Salerno e Sandro Staiano.

Volume pubblicato con il contributo del Dipartimento di Scienze economiche e aziendali dell'Università degli Studi di Sassari.

Diritti d'autore riservati - © Copyright 2013 - ISBN 978-88-243-0000-0

Jovene editore - Via Mezzocannone 109 - 80134 Napoli - Italia

Tel. (+39) 081 552 10 19 - Fax (+39) 081 552 06 87

website: www.jovene.it email: info@jovene.it

I diritti di riproduzione e di adattamento anche parziale della presente opera (compresi i microfilm, i CD e le fotocopie) sono riservati per tutti i Paesi. Le riproduzioni totali, o parziali che superino il 15% del volume, verranno perseguite in sede civile e in sede penale presso i produttori, i rivenditori, i distributori, nonché presso i singoli acquirenti, ai sensi della L. 18 agosto 2000 n. 248. È consentita la fotocopiatura ad uso personale di non oltre il 15% del volume successivamente al versamento alla SIAE di un compenso pari a quanto previsto dall'art. 68, co. 4, L. 22 aprile 1941 n. 633.

Printed in Italy Stampato in Italia

A Rita

INDICE

<i>Premessa</i>	p.	IX
-----------------------	----	----

CAPITOLO PRIMO

UN'INTRODUZIONE AL FEDERALISMO FISCALE

1. Diritto comparato e federalismo fiscale comparato	»	1
2. La nascita del federalismo fiscale nell'ambito delle scienze economiche	»	3
3. L'influenza del federalismo fiscale sugli studi comparati	»	6
4. Il federalismo fiscale nelle scienze giuridiche	»	9
5. Le fonti del federalismo fiscale	»	13
6. I modelli e i criteri di classificazione	»	15

CAPITOLO SECONDO

IL MODELLO DI FEDERALISMO FISCALE CONCORRENTE

1. Il contesto federale: USA, Canada e Svizzera	»	21
2. Il potere fiscale	»	27
2.1. Le basi costituzionali	»	28
2.2. L'esercizio dei poteri impositivi	»	30
2.3. Il ruolo delle Corti costituzionali	»	37
3. Il potere di spesa	»	45
3.1. Le basi costituzionali	»	46
3.2. L'esercizio del potere di spesa	»	49
3.3. Il ruolo delle Corti costituzionali	»	62
4. La perequazione	»	66
4.1. Le basi costituzionali	»	66
4.2. L'esercizio della perequazione	»	68
4.3. Il ruolo delle Corti costituzionali	»	73

CAPITOLO TERZO

IL MODELLO DI FEDERALISMO FISCALE SOLIDALE

1. Il contesto federale: Germania, Austria, Belgio e Australia	»	75
2. Il potere fiscale	»	84
2.1. Le basi costituzionali	»	84
2.2. L'esercizio dei poteri impositivi	»	90
2.3. Il ruolo delle Corti costituzionali	»	96

3. Il potere di spesa	p.	99
3.1. Le basi costituzionali	»	100
3.2. L'esercizio del potere di spesa	»	104
3.3. Il coordinamento finanziario e i limiti della Costituzione fi- scale	»	113
3.4. Il ruolo delle Corti costituzionali	»	119
4. La perequazione	»	121
4.1. Le basi costituzionali	»	122
4.2. L'esercizio della perequazione	»	123
4.3. Il ruolo delle Corti costituzionali	»	131

CAPITOLO QUARTO

IL MODELLO DI FEDERALISMO FISCALE DI SPESA

1. Il contesto regionale: Italia, Spagna e UK	»	135
2. Il potere fiscale	»	144
2.1. Le basi costituzionali	»	145
2.2. L'esercizio dei poteri impositivi	»	147
2.3. Il ruolo delle Corti costituzionali	»	159
3. Il potere di spesa	»	164
3.1. Le basi costituzionali	»	165
3.2. L'esercizio del potere di spesa	»	167
3.3. Il coordinamento finanziario e i limiti della Costituzione fi- scale	»	176
3.4. Il ruolo delle Corti costituzionali	»	184
4. La perequazione	»	188
4.1. Le basi costituzionali	»	189
4.2. L'esercizio della perequazione	»	191
4.2. Il ruolo delle Corti costituzionali	»	199

CONCLUSIONI

1. Il contesto istituzionale	»	201
2. Il potere fiscale	»	202
3. Il potere di spesa	»	204
4. La perequazione	»	206
5. L'equilibrio tra poteri finanziari	»	207
<i>Bibliografia</i>	»	211

PREMESSA

Il federalismo fiscale sembra essere in una fase di declino. Lo è certamente in Italia, dove la crisi economico-finanziaria ha suscitato una nuova ondata di centralismo fiscale.

Negli ultimi anni abbiamo assistito ad una produzione normativa imponente in materia di autonomia finanziaria, seguita da una altrettanto significativo apporto scientifico, in forma di articoli e monografie.

Giunto al suo apice, il federalismo fiscale è stato scalzato dal ruolo di protagonista della scena politico-istituzionale. Al suo posto si è insediata la crisi finanziaria, che ha fornito le basi ad una politica di austerità e rigore e ha significato per gli enti territoriali un rallentamento del processo di attuazione dell'art. 119 della Costituzione.

La produzione legislativa e scientifica si è spostata sui nuovi temi del pareggio di bilancio, dell'armonizzazione contabile, dei vincoli europei.

Il progetto di questo studio è stato elaborato prima che il federalismo fiscale diventasse un tema di attualità, e si è concluso quando ha cessato di esserlo. L'obiettivo non è di offrire un nuovo commento alla legge delega n. 42 del 2009, di attuazione del federalismo fiscale, e ai numerosi provvedimenti attuativi. Piuttosto esso si propone come contributo alla definizione della materia, in un filone sempre più ricco di studi comparatistici.

Il confronto tra ordinamenti è stato fatto sulla base dell'analisi giuridica dei principi economici del federalismo fiscale e della loro conversione in principi fondamentali dell'ordinamento. Ciò ha consentito di elaborare uno schema uniforme di classificazione degli ordinamenti, basato sull'analisi dei settori normativi che costituiscono le componenti essenziali della materia "federalismo fiscale"; imposizione, spesa e perequazione.

Un secondo filo conduttore della ricerca è rappresentato dalle fonti sul federalismo fiscale, dalle quali dipende la forza e la stabilità delle norme che regolano le relazioni finanziarie.

La comparazione, compiuta sulla base dei principi e delle norme, dovrebbe condurre, nelle intenzioni di chi scrive, ad una migliore comprensione della materia e suggerire alcune riflessioni sullo sviluppo dell'ordinamento italiano.