



# Studi di **federalismi.it**

Rivista di diritto pubblico italiano  
comunitario e comparato

## VOLUMI PUBBLICATI

1. R. DICKMANN (a cura di), *L'inchiesta parlamentare nel diritto comparato*, 2009.
2. B. CARAVITA (a cura di), *Le elezioni del Parlamento europeo del 2009*, 2009.
3. A. FERRARA e G.M. SALERNO (a cura di), *Il «federalismo fiscale». Commento alla legge n. 42 del 2009*, 2010.
4. B. CARAVITA (a cura di), *La potestà regolamentare di Comuni e Province. L'attuazione dell'art. 117, comma 6, della Costituzione*, 2011.
5. B. CARAVITA (a cura di), *La giustizia costituzionale in trasformazione: la Corte costituzionale tra giudice dei diritti e giudice dei conflitti*, Atti del Convegno di Roma, Facoltà di Scienze politiche, Sociologia, Comunicazione, 11 luglio 2011, 2012.
6. F. FABRIZZI, *La Provincia. Analisi dell'ente locale più discusso*, 2012.
7. B. CARAVITA, *Trasformazioni costituzionali nel federalizing process europeo*, 2012.
8. A. STERPA, *L'ordinamento di Roma capitale*, 2012.
9. B. CARAVITA (a cura di), *Gli organi di garanzia delle magistrature. Profili istituzionali del governo autonomo del potere giudiziario*, 2013.
10. G.G. CARBONI, *Federalismo fiscale comparato*, 2013.
11. R. DICKMANN, *Governance economica europea e misure nazionali per l'equilibrio dei bilanci pubblici*, 2013.

Renzo Dickmann

Governance economica europea  
e misure nazionali per l'equilibrio  
dei bilanci pubblici



Jovene editore 2013

Comitato scientifico della collana «Studi di federalismi.it»

Direttore della collana: Prof. Beniamino Caravita di Toritto

Coordinamento dell'area di diritto costituzionale: Prof. Nicolò Zanon

Coordinamento dell'area di diritto regionale: Prof. Giulio M. Salerno

Coordinamento dell'area del diritto costituzionale comparato: Prof. Tommaso E. Frosini

Coordinamento dell'area di diritto amministrativo: Prof. Maria Alessandra Sandulli

Coordinamento dell'area servizi alla persona: Prof. Anna Maria Poggi

Coordinatore dell'area di diritto dell'economia: Prof. Mario Libertini

Coordinatore dell'area di diritto comunitario: Prof. Gianmichele Roberti

Presidente del comitato scientifico: Prof. Sandro Staiano

Componenti: Prof. Luca Antonini; Prof. Mario Bertolissi; Prof. Paola Bilancia; Pres. Luigi Carbone; Cons. Francesco Caringella; Prof. Massimo Carli; Prof. Paolo Carnevale; Dott. Riccardo Carpino; Prof. Luisa Cassetti; Prof. Stefano Ceccanti; Prof. Marcello Cecchetti; Prof. Alfonso Celotto; Pres. Giuseppe Cogliandro; Prof. Pasquale Costanzo; Dott. Renzo Dickmann; Pres. Pasquale de Lise; Prof. Gisela Faerber; Dott. Antonio Ferrara; Prof. Gianmaria Flick; Prof. Enric Fossas; Prof. Tommaso Edoardo Frosini; Prof. Carlo Emanuele Gallo; Prof. Silvio Gambino; Prof. Stefano Grassi; Prof. Mario Libertini; Pres. Giuseppe Marziale; Dott. Daniela Morgante; Prof. Roberto Nania; Avv. Stefano Nespor; Pres. Filippo Patroni Griffi; Prof. Angelo Maria Petroni; Prof. Andrea Piraino; Prof. Giovanni Pitruzzella; Prof. Anna Maria Poggi; Prof. Johanne Poirier; Prof. Margherita Raveraira; Prof. Gianmichele Roberti; Pres. Renato Rordorf; Prof. Antonio Ruggeri; Prof. Marco Ruotolo; Prof. Giulio M. Salerno; Prof. Maria Alessandra Sandulli; Pres. Sergio Santoro; Prof. Hans Peter Schneider; Prof. Pietro Selicato; Prof. Giovanni Serges; Pres. Giuseppe Severini; Prof. Massimo Siclari; Prof. Alan Tarr; Prof. Lorenza Violini; Prof. Mauro Volpi; Prof. Robert Williams; Prof. Nicolò Zanon.

Per l'inserimento nella collana è necessario il giudizio positivo di un Comitato di lettura scelto dal Direttore, dal Presidente del Comitato scientifico, dal Coordinatore dell'area.

Il presente volume è stato letto ed approvato dalla Commissione di lettura composta dai professori Luisa Cassetti e Giulio M. Salerno.

---

Diritti d'autore riservati - © Copyright 2013 - ISBN 978-88-243-2260-7

Jovene editore - Via Mezzocannone 109 - 80134 Napoli - Italia

Tel. (+39) 081 552 10 19 - Fax (+39) 081 552 06 87

website: [www.jovene.it](http://www.jovene.it) email: [info@jovene.it](mailto:info@jovene.it)

I diritti di riproduzione e di adattamento anche parziale della presente opera (compresi i microfilm, i CD e le fotocopie) sono riservati per tutti i Paesi. Le riproduzioni totali, o parziali che superino il 15% del volume, verranno perseguite in sede civile e in sede penale presso i produttori, i rivenditori, i distributori, nonché presso i singoli acquirenti, ai sensi della L. 18 agosto 2000 n. 248. È consentita la fotocopiatrice ad uso personale di non oltre il 15% del volume successivamente al versamento alla SIAE di un compenso pari a quanto previsto dall'art. 68, co. 4, L. 22 aprile 1941 n. 633.

Printed in Italy Stampato in Italia

## INDICE

<i>Premessa</i> .....	p. VII
-----------------------	--------

### CAPITOLO PRIMO LE REGOLE SULLA *GOVERNANCE* ECONOMICA EUROPEA

1. In generale .....	» 1
2. Il quadro politico europeo nel quale si inseriscono gli strumenti di contrasto della crisi finanziaria .....	» 3
3. Le norme costituzionali europee in materia di <i>governance</i> economica e sul Patto di stabilità e crescita .....	» 9
4. Il Semestre europeo .....	» 16
5. Le modifiche al Patto di stabilità e crescita .....	» 20
5.1. La parte preventiva .....	» 20
5.2. La parte correttiva .....	» 27
6. I quadri di bilancio nazionali .....	» 33
7. La sorveglianza economica .....	» 36
8. La vigilanza finanziaria .....	» 42
9. I regolamenti del <i>two pack</i> .....	» 44
9.1. Il regolamento (UE) n. 472/2013 .....	» 44
9.2. Il regolamento (UE) n. 473/2013 .....	» 56
10. Il trattato <i>fiscal compact</i> .....	» 68
11. Il trattato MES/ESM .....	» 73

### CAPITOLO SECONDO L'EQUILIBRIO DI BILANCIO IN COSTITUZIONE

1. La legge cost. n. 1 del 2012 sul pareggio di bilancio .....	» 81
2. L'efficacia ultraterritoriale del vincolo del pareggio di bilancio .....	» 85
3. La sostenibilità della spesa pubblica come profilo complementare dell'obbligo di copertura finanziaria delle leggi .....	» 91
4. Il ruolo della Corte dei conti alla luce del decreto-legge n. 174 del 2012: profili costituzionali .....	» 99

CAPITOLO TERZO  
LA LEGGE “RINFORZATA”  
DI ATTUAZIONE DEL PRINCIPIO COSTITUZIONALE  
DELLEQUILIBRIO DI BILANCIO

1. Il regime rinforzato .....	p. 105
2. Le definizioni contenute nella legge .....	» 111
3. L'Ufficio parlamentare di bilancio .....	» 125
3.1. L'organizzazione .....	» 125
3.2. I rapporti tra Camere e Corte dei conti e il ruolo dell'Ufficio parlamentare di bilancio .....	» 127
<i>Indice analitico</i> .....	» 131

## PREMESSA

La crisi in atto ha costretto l'Europa a realizzare un sistema di *governance* per il coordinamento delle politiche economiche nazionali al fine di stabilizzare l'euro. Questo sistema è stato organizzato sulla base di un processo regolativo, avviatosi nel 2010 e ancora in corso, che non ha avuto uno svolgimento lineare e continua a presentare profili da razionalizzare.

In questo volume si intende fare il punto sulle norme europee che qualificano il suddetto sistema (capitolo I) e sulle riforme costituzionali e legislative nazionali messe a punto nel 2012 per darvi seguito (capitoli II e III). Per agevolare la fruibilità del lavoro, dedicato ad un tema caratterizzato da molteplici tecnicismi a causa della natura essenzialmente operativa delle misure adottate, si è ritenuto di conferire alla trattazione un carattere essenzialmente istituzionale, specie nel capitolo I, e di aggiungere un indice analitico costruito sulla base delle "parole chiave" presenti sia negli atti europei che regolano la *governance* economica sia nella disciplina nazionale di attuazione. Per la medesima ragione in non poche occasioni non si è potuto evitare di ricorrere a parafrasi di alcune disposizioni che regolano i singoli procedimenti e istituti della *governance* europea, stante la relativa formulazione in termini di istruzioni e regole operative, che poco spazio lascia alla elaborazione e alla riflessione dogmatica.

La presente trattazione non ha pretesa di esaustività, essendo oltretutto il processo implementativo delle regole che qualificano il sistema della *governance* economica per molti aspetti ancora in corso. Per altro verso pare corretto precisare che le tesi esposte devono essere ponderate anche considerando il fatto che non è sempre possibile chiarire univocamente concetti ancora poco approfonditi in dottrina e in giurisprudenza, che per molti aspetti sono strettamente collegati ad istituti di politica economica, dei quali è piuttosto rilevante verificare l'efficacia in concreto. In particolare, per quanto concerne quest'ultimo piano, le considerazioni che si offrono sono



meramente strumentali all'analisi giuridica degli istituti e degli strumenti della *governance* oggetto di trattazione.

Anche in previsione della possibilità di una successiva edizione che dia conto delle continue novità che si registrano in tale materia, sarò grato ai lettori che vorranno segnalarmi eventuali imprecisioni o profili da chiarire o approfondire ulteriormente, assumendomi sin da ora l'esclusiva responsabilità per le notizie fornite, nonché per le opinioni espresse sui temi trattati.

Dedico infine questo lavoro a mia moglie Olga.

Roma, 14 ottobre 2013

R.D.